

对外投资合作国别（地区）绿色指南

美国

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻美国大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

绿色发展是可持续发展的必要条件，已成为世界经济增长的新动能。当前，世界正经历百年未有之大变局，气候变化、疫情防控等全球性问题给人类社会带来前所未有的影响，多国把绿色转型作为新一轮科技革命和产业变革的重要方向，碳中和问题成为国际社会关注焦点，国际贸易投资中的绿色规则加速演进。我国积极推进经济社会发展全面绿色转型，规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理，促进国际绿色投资合作发展。

商务部高度重视对外投资合作绿色发展，践行绿色发展理念，会同相关部门印发《对外投资合作绿色发展工作指引》，引导企业积极开展绿色对外投资合作。为贯彻落实党的二十大精神，推动共建“一带一路”高质量发展，服务构建新发展格局，商务部合作司组织商务部国际贸易经济合作研究院和驻外经商机构特别编写了2022年版《对外投资合作国别（地区）绿色指南》（简称《绿色指南》），选取15个具有代表性的国家和地区，系统介绍了当地绿色经济发展现状、相关规划和政策法规，以及与中国开展双边绿色发展领域投资合作的情况。

希望2022年版《绿色指南》对“走出去”企业稳妥有序开展绿色发展领域对外投资合作有所助益。

《对外投资合作国别（地区）指南》编制办公室

2023年1月

目 录

| | |
|--------------------------------|---|
| 1. 美国绿色经济发展情况..... | 1 |
| 1.1 绿色经济概念及管理部门..... | 1 |
| 1.2 绿色经济发展现状..... | 2 |
| 2. 美国绿色经济发展规划..... | 4 |
| 2.1 总体节能减排路线图..... | 4 |
| 2.2 发展绿色经济战略规划..... | 4 |
| 2.3 《通胀削减法案》促进和部署清洁能源技术计划..... | 5 |
| 3. 美国与发展绿色经济相关的政策和法规..... | 6 |
| 4. 中国与美国开展绿色投资合作情况..... | 8 |

1. 美国绿色经济发展情况

1.1 绿色经济概念及管理部门

美国政府对“绿色经济”一词没有明确定义，但联邦政府机构以往曾对“绿色产品和服务”以及“绿色就业”两个概念有过定义。2010年4月，美国商务部经济统计局发布《衡量绿色经济》报告，将绿色产品和服务定义为主要功能满足以下一或两个目标的类别：（1）节约能源和其他自然资源：包括节约能源以降低化石燃料使用并促进水、原材料、土地、物种和生态系统保护的产品或服务；（2）减少污染：包括提供清洁能源或预防、处理、减少、控制或测量对空气、水和土壤环境损害的产品或服务。对废弃物和污染物的补救、减轻、移除、搬运或储存也被认为属于此类。

2010年9月，劳工部确立满足以下条件之一的就业在调查统计中被视为“绿色就业”：（1）企业生产的商品或提供的服务对环境或自然资源节约有益的工作岗位，包括：使用可再生能源；提高能源效率；减少和消除污染，减少温室气体排放，回收和重复利用；自然资源节约；环境合规、教育培训以及公众宣传。（2）工人职责包含将现有生产过程变得更加环境友好或使用更少自然资源的工作岗位。

美国联邦政府没有为发展绿色经济专门设立某个部门或机构。从管理职能来看，与绿色经济相关的主要部门包括美国国家环境保护署以及商务部、农业部、财政部、能源部、交通部、劳工部等经济主管机构。环保署是最主要的监管机构，除常规的环保执法、统计、标准制定以外，还承担绿色产品和服务认证、宣传、推广等工作，包括与社会组织合作制定绿色产品标准、颁发绿色认证标签，以及出台政府绿色采购指引等。2021年1月，美国总统拜登签署应对气候变化行政令，成立白宫内部的气候政策办公室，并任命美国前国务卿约翰·克里担任气候变化

总统特使，负责美国国际气候政策的发展。

1.2 绿色经济发展现状

【能源领域】2021年，美国一次能源消耗中，石油、天然气、煤炭分别占36%、32%和11%，核能占8%，包括水能、地热能、太阳能、风能和生物燃料等在内的可再生能源占12%。可再生能源于2019年首次超过煤炭成为第三大能源消耗来源，非化石燃料占比在2020年超过了20%。美国能源消耗总量虽然一直在增长，但2000年以后，人均能源消耗量总体呈逐年下降趋势，这主要得益于建筑和家用电器能源效率提升、发电厂技术升级以及高能耗生产活动减少等。2020年，美国人均能源消耗量降至1965年以来最低水平。

【交通运输】交通运输是美国化石能源消耗的主要行业。2021年，交通运输行业占美国能源消耗量的27%，而其中94%都是来自石油产品。美国政府在奥巴马时期就开始推广电动汽车，包括提供专门贷款、为购买电动汽车给予联邦税抵免，促使该行业得到了一定发展。2016年，美国电动汽车销量达16万台，2017年和2018年分别增至20万台和36.1万台。但2019年，随着联邦税收抵免政策退出，电动汽车销量下降了8.3%，2020年的新冠肺炎疫情进一步使销量降至30.8万台，仅占全部汽车销量的2%。

2021年拜登政府上台以来，把发展电动汽车作为其气候及基础设施政策的重要部分，在“美国就业计划”中提出投资1740亿美元，提供包括完善供应链、给予消费者补贴和税收激励、加大充电桩建设等一系列支持措施。同时，受石油等化石燃料价格上涨的影响，市场对电动汽车的接受程度逐渐提高。据美国能源部统计，2021年，包括纯电动汽车（EV）和插电式混合动力电动汽车（PHEV）在内的新型轻型插电式电动汽车销量较2020年几乎翻了一番，达60.8万台。

【金融领域】虽然美国绿色金融产品仍处于起步阶段，但品种已经非常丰富。

包括绿色债券、绿色信贷和绿色保险等。从债券来看，2021年，美国共发行836亿美元的绿色债券（ESG债券），为全球绿色债券发行量最大的国家。其中，房利美（Fannie Mae）发行了138亿美元的绿色债券，为全美第一。在信贷方面，美国许多大型银行已经开始实践绿色贷款原则，加大对绿色环保项目的信贷支持。例如，美国银行创新了支持节油技术发展的无抵押优惠贷款，纽约、夏威夷、康涅狄格等州还专门成立了绿色银行。在保险方面，除了各类环境责任保险、气候保险等外，美国一些金融机构还推出了专门针对绿色金融的保险，例如绿色贷款保险等。

【国际层面】美国是联合国环境规划署、世界环境和发展委员会等联合国专门机构的成员，也是《联合国气候变化框架公约》缔约方。2016年，在奥巴马政府领导下，美国正式加入气候变化《巴黎协定》。2017年6月，时任美国总统特朗普宣布美国退出该协定。2021年1月，美国新任总统拜登签署行政令，宣布美国重新加入《巴黎协定》，恢复该协定成员国身份。此外，美国也是《保护臭氧层维也纳公约》《远距离越境空气污染公约》《拉姆萨湿地公约》等国际环保公约和协定的缔约方。但由于国内政治因素，美国迄今尚未批准加入《联合国生物多样性公约》，是世界上仅有的四个非缔约方之一（其他三个为安道尔、伊拉克、索马里）。此外，美国也不是控制危险废物越境转移及其处置《巴塞尔公约》的缔约方。

2. 美国绿色经济发展规划

2.1 总体节能减排路线图

2021年1月27日，美国总统拜登在应对气候变化行政令中，提出不晚于2050年实现净零排放的总体目标，并设定不晚于2035年实现电力部门零碳排放的目标。2021年4月22日，拜登在气候领导人峰会上，进一步提出2030年温室气体净排放较2005年减少50%-52%的国家自主贡献目标。为实现这一目标，拜登政府提出以下政策考虑：

(1) 电力行业。部署零碳排放的发电资源、输电和储能设备。

(2) 建筑行业。通过支持建筑物效率提升和电气化，降低家庭排放和能源成本。

(3) 交通行业。通过支持研发新技术、新能源和建设充电基础设施等减少尾气排放，提高汽车和卡车的效率。

(4) 农林行业。通过一系列计划和措施，如生态修复减少森林和农业的排放量，并增加碳汇。

(5) 工业生产。通过支持碳捕获以及新能源为工业设施提供动力，通过政府采购支持低碳和零碳工业品的早期市场。

(6) 减少非二氧化碳温室气体排放。

(7) 投资创新、改进和拓展气候解决方案。

上述措施普遍涉及税收激励、政府投资、监管标准等，许多内容包含在拜登政府提出的“美国就业计划”等提案中，需国会审议通过才能实施。2021年11月，国家气候工作组发布《国家长期战略：2050年实现温室气体零排放》，明确了国家气候战略，并细化了国家节能减排路线图，参见：

<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/US-Long-Term-Strategy.pdf>

2.2 发展绿色经济战略规划

拜登政府在提出国家自主贡献目标的同时表示，国家气候工作组正在据此制

定国家气候战略。2021年10月，白宫官网发布联邦政府跨部门气候适应和复原计划，概述了联邦各部门应对气候变化将采取的措施，参见：

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/12/08/fact-sheet-president-biden-signs-executive-order-catalyzing-americas-clean-energy-economy-through-federal-sustainability/>

2.3 《通胀削减法案》促进和部署清洁能源技术计划

2022年8月16日，美国总统拜登签署《通胀削减法案》。该法案是一部旨在削减美国通货膨胀的政策性法案，内容包括对美国本土新能源产业进行投资与补贴。该法案计划投资3700亿美元，降低家庭和小企业的能源成本，促进对各行业清洁能源的私人投资，加强从关键矿物到节能电器的供应链。美国能源部预测，该法案、两党基础设施法以及其他行动共同作用，将使美国到2030年温室气体排放比2005年的水平降低40%。

该法案包括税收条款、相当数额的政府拨款和贷款计划，以支持部署和使用能够大批供应的创新清洁能源技术。具体包括：清洁能源生产和投资税收减免、270亿美元温室气体减排基金；400亿美元贷款，为创新清洁能源项目提供资金保障。创新清洁能源技术包括可再生能源系统、碳捕获、核能和关键矿物处理、生产和循环使用等。

链接网址：

https://www.whitehouse.gov/cleanenergy/?utm_source=www.cleanenergy.gov

3. 美国与发展绿色经济相关的政策和法规

美国联邦政府将气候变化对策分为两种：一是减排，即减少温室气体排放或加强从大气中清除温室气体；二是适应，即提高对气候变化影响的适应能力，美国联邦政府出台的适用于气候减排和适应的项目包括：

（1）再生能源激励项目

总统2022财年预算要求提供技术示范资金，以推进可再生技术，并支持新的经济基础和就业。既有项目包括：美国农业部的“美国农村能源计划”为能源审计和小企业的再生能源技术援助提供资金，美国能源部的州能源计划为各州部署可再生能源和促进能源效率提供资金。

（2）能源过渡项目

目标是增加获得可靠能源供应的机会，开发更有效的能源技术，减少能源匮乏，包括减少化石燃料使用的监管和财政激励措施，为受煤炭工业衰退影响的社区提供援助。包括机会、劳动力和经济振兴伙伴关系倡议，经济发展局在全国范围内提供的煤炭社区援助计划，各州废弃矿山复垦工作经济发展基金等。

（3）弹性和减轻灾害

联邦紧急事务管理署通过减灾赠款方案（HMGP）、减灾援助方案（FMA）、建设弹性基础设施和社区（BRIC）方案和公共援助方案（PA）提供灾前和灾后减灾援助。

（4）关于促进清洁能源产业和就业的行政令

2021年12月8日，美国总统拜登签署了《关于促进清洁能源产业和就业的行政令》。根据该行政令，美联邦政府将通过政府采购和投资促进等手段推动实现2035年电力行业无碳污染，2050年全经济体净零排放等目标。行政令将通过全政

府模式展示创新和环境管理能力，响应美国社区需求，扩大美国的技术、工业和就业机会。美国各州会根据各自经济社会发展程度和需求制定不同的绿色经济政策。

4. 中国与美国开展绿色投资合作情况

2021年4月18日，中美发布应对气候变化联合声明。4月22日，习近平主席出席领导人气候峰会并发表题为《共同构建人与自然生命共同体》的讲话，表示中方欢迎美方重返多边气候治理进程，期待同包括美方在内的国际社会一道，共同为推进全球环境治理而努力。

2021年11月10日，中国和美国在格拉斯哥联合国气候变化大会期间发布《中美关于在21世纪20年代强化气候行动的格拉斯哥联合宣言》。双方计划在以下方面开展合作：

- (1) 21世纪20年代减少温室气体排放相关法规框架与环境标准；
- (2) 将清洁能源转型的社会效益最大化；
- (3) 推动终端用户行业脱碳和电气化的鼓励性政策；
- (4) 循环经济相关关键领域，如绿色设计和可再生资源利用；
- (5) 部署和应用技术，如碳捕集、利用、封存和直接空气捕集。

中美在绿色投资方面合作潜力巨大，涉及诸多领域。例如，以新能源合作为主的绿色能源合作；以绿色基础设施、绿色建筑为主的绿色基建合作；以环保产业、绿色制造业、绿色农业为代表的绿色产业合作；以及绿色金融合作等。